

MEMORIA XUSTIFICATIVA DA NECESIDADE DO CONCERTO SOCIAL

Artigo 10.2.a) do Decreto 229/2020, do 17 do decembro, polo que se desenvolve o réxime de concertos sociais no ámbito da Comunidade Autónoma de Galicia.

ASIGNACIÓN DE CONCERTO SOCIAL DE PRAZAS DE ATENCIÓN DE DÍA DIRIXIDAS A NENOS, NENAS E ADOLESCENTES CON MEDIDA DE PROTECCIÓN (208 PRAZAS)

A. Necesidade do concerto social e da concorrencia das circunstancias que fagan necesario acudir á convocatoria dun concerto social.

A Consellería de Política Social e Xuventude, a través da Dirección Xeral de Familia, Infancia e Dinamización Demográfica, ten asumida segundo o artigo 14.1.b) do Decreto 124/2022, do 23 de xuño, polo que se establece a estrutura orgánica da Consellería de Política Social e Xuventude, a protección e a tutela das persoas menores en situación de risco ou desamparo nos termos establecidos no Código Civil, na Lei Orgánica 1/1996, do 15 de xaneiro, de protección xurídica do/da menor, de modificación parcial do Código Civil e da Lei de Axuizamento Civil e no ámbito da Comunidade Autónoma de Galicia a Lei 3/2011, do 30 de xuño, de apoio á familia e á convivencia de Galicia, o Decreto 42/2000 do 7 de xaneiro, polo que se refunde a normativa reguladora vixente en materia de familia, infancia e adolescencia, modificado polo Decreto 406/2003, do 29 de outubro, na Lei Orgánica 8/2015, de 22 de xullo de modificación do sistema de protección á infancia e adolescencia, a Lei 26/2015, de 28 de xullo de modificación do sistema de protección á infancia e á adolescencia e na Lei Orgánica 8/2021 do 4 de xuño, de protección integral á infancia fronte á violencia.

Esta Dirección Xeral ten previsto formalizar mediante procedemento de asignación de concerto social, o programa de acollemento residencial en réxime de atención de día integral, dirixido a nenos, nenas e adolescentes con medida de protección, por un período de vixencia que abrangue dende o 01/01/2023 ata o 31 de decembro de 2026, con posibilidade das prórrogas nos termos que sinala a normativa aplicable.

Este programa ten por obxecto a prestación de servizos de atención residencial que se encadran na categoría de atención de día integral, nos termos definidos no artigo 19 do Decreto 329/2005, do 28 de xullo, polo que se regulan os centros de menores e os centros de atención á infancia. Enténdese por atención de día integral un recurso asociado á medida de apoio á familia, a través do que se lle dá cobertura ás necesidades do neno, nena ou



adolescente e se promove a mellora do seu medio familiar co fin de preservar a convivencia e evitar a súa separación, ou como paso previo á súa desinstitucionalización.

Na actualidade estes servizos véñense prestando a través de diversos contratos administrativos de servizos. Non obstante, a evolución dos sucesivos convenios colectivos estatais de reforma xuvenil e protección de menores (desde o 01/01/2022 está vixente o IV), así como o aumento da inflación, en especial en elementos como combustibles, enerxía eléctrica e comida, de especial relevancia no contido deste servizo, poñen en perigo o equilibrio económico das entidades que resultaron adxudicatarias dos ditos contratos. En consecuencia resulta imprescindible actualizar o contido económico do programa.

Ademais, e para garantir a igualdade de trato a todos os nenos, nenas e adolescentes con independencia do número de prazas cos que conte o centro de atención de día, considérase necesario fixar unha ratio de persoal educador social que sexa equivalente a 0,15 xornadas anuais desta categoría por cada praza das que dispoña o centro.

O emprego da figura do concerto social está xustificado na incorporación desta figura á Lei 13/2008, do 3 de decembro, de servizos sociais de Galicia, como mecanismo que permite á Administración impulsar as súas relacións coas entidades prestadoras deste tipo de servizos e acadar unha maior seguridade xurídica nas actividades económicas deste sector. Esta modalidade está xustificada pola Directiva 2014/24/UE do Parlamento Europeo e do Consello, do 26 de febreiro de 2014, na que se lle recoñece aos Estados membros e aos poderes públicos a capacidade de organizaren os servizos sociais de modo que non sexa necesario formalizar contratos públicos, sempre que no dito sistema se garanta unha publicidade suficiente e se axuste aos principios de transparencia e non discriminación. En termos semellantes se expresa a Lei 9/2017, do 8 de novembro, de contratos do sector público, toda vez que a través dela se traspón ao ordenamento xurídico español a dita directiva.

Ademais, o emprego do concerto social neste caso axústase ao disposto no Decreto 229/2020, do 17 de decembro, polo que se desenvolve o réxime de concertos sociais no ámbito da Comunidade Autónoma de Galicia. O seu artigo 2 indica que se poderá empregar esta figura coas entidades que ofrezan servizos sociais previstos nas carteiras de servizos vixentes que se determinen. A atención de día está prevista no Decreto 192/2015, de 29 de outubro, polo que se define a Carteira de servizos sociais de familia, infancia e adolescencia. En concreto, o punto 2.4.5. do Anexo desta norma refírese aos "servizos de atención diúrna a menores".



B. Modalidade do concerto social

A modalidade de concertación que se empregará consiste no procedemento de asignación de concertos, regulado no artigo 9 do Decreto 229/2020, do 17 de decembro, polo que se desenvolve o réxime de concertos sociais no ámbito da Comunidade Autónoma de Galicia.

C. Idoneidade do concerto social

A carteira de servizos sociais de familia, infancia e adolescencia, definida no Decreto 192/2015, fai referencia aos servizos de atención diúrna a menores. Este servizo defínese como o conxunto de intervencións técnico-profesionais de apoio á familia e ás persoas menores, prestado nun centro, nun contexto de convivencia axeitado, destinado a satisfacer as súas necesidades persoais básicas, así como as educativas, de xeito que se minimicen as situacións de risco e se posibilate o traballo coas familias para que aumenten os seus factores de protección.

O obxectivo xeral do servizo é xerar cambios nas circunstancias das persoas menores e da súa familia, promovendo e optimizando todos os recursos protectores da familia e da comunidade en que vive a persoa menor, de xeito que se garanta o desenvolvemento integral de nenos/nenas e adolescentes e a cobertura das súas necesidades básicas por parte das súas persoas proxenitoras.

Neste sentido, a Lei Orgánica 1/1996 insiste na prioridade de atender os casos de desprotección sempre que sexa posible no ambiente familiar de nenos, nenas e adolescentes. Neste sentido, cando se refire aos criterios xerais a partir dos cales se interpretará e aplicará en cada caso o interese superior do menor, fai referencia expresa a que “se priorizará a permanencia na súa familia de orixe e preservarse o mantemento das súas relacións familiares”.

Así, pois, o recurso a centros de día de atención integral para aqueles casos nos que o plan individualizado de protección o considere oportuno correspóndese de xeito indubidable co interese superior de nenos, nenas e adolescentes, e constitúe unha prioridade da Entidade Pública de protección da Comunidade Autónoma de Galicia.

Neste contexto, o concerto social trátase dun novo mecanismo que permite impulsar a relación da Consellería de Política Social e Xuventude coas entidades prestadoras de servizos sociais e acadar unha maior seguridade xurídica nas actividades económicas deste sector. Á



súa vez, incorpora na provisión dos servizos sociais os principios de atención personalizada e integral, o que supón un modelo acaído para a atención da infancia e adolescencia en situación de desprotección.

É por isto que se considera idóneo este mecanismo do concerto social para levar a cabo execución do programa de acollemento residencial en réxime de atención de día integral, dirixido a nenos, nenas e adolescentes con medida de protección.

D. Xustificación dos criterios e requisitos establecidos

1. Criterios de selección e preferencia

1.1. Para a formalización deste concerto, de acordo co artigo 33 quinquies.5 da Lei 13/2008, do 3 de decembro, de servizos sociais de Galicia, darase prioridade ás entidades sen ánimo de lucro, cando existan análogas condicións de efectividade, calidade e rendibilidade social, sempre que, en todo caso, se garanta a libre concorrência e se respecten os principios de igualdade de trato, de non discriminación e de transparencia.

Deste xeito, a consideración de entidade sen ánimo de lucro inclúese entre os criterios de desempate.

1.2. Neste procedemento de asignación de concerto establécense os seguintes criterios para a selección da entidade adxudicataria, coa finalidade de acadar unha valoración que sirva para establecer unha orde de prelación para concertar:

a) Calidade do proxecto de intervención educativa (40 puntos), baremado de acordo cos seguintes criterios:

a.1) Proxecto educativo do centro (ata 15 puntos), de acordo cos seguintes criterios:

- Coherencia entre as necesidades das persoas menores atendidas e os obxectivos, contidos, metodoloxía, actividades, recursos e avaliación propostos, ata 13 puntos
- Calidade do sistema de avaliación da intervención proposto, ata 2 puntos

a.2) Itinerario de intervención educativa (ata 14 puntos), de acordo cos seguintes criterios:

- Coherencia entre as necesidades da persoa menor e a planificación da intervención educativa. Priorización dos obxectivos, áreas de intervención, metodoloxías, actividades e avaliación que garantan ao menor un tratamento individualizado e permanentemente revisable, ata 12 puntos
- Calidade do sistema de avaliación proposto (avaliación do menor, da intervención



educativa e da institución), ata 2 puntos

a.3) Regulamento de Organización, Funcionamento e Convivencia (ata 6 puntos), de acordo cos seguintes criterios:

- Coherencia entre a organización, normas de funcionamento e convivencia cos principios e criterios contidos no modelo de intervención adoptado, no proxecto educativo e no itinerario de intervención educativa, ata 4 puntos

- Grao de participación dos mozos/as, nos órganos de goberno e no funcionamento interno do centro, ata 2 puntos

a.4) Plan de formación continua do persoal (ata 5 puntos), de acordo cos seguintes criterios:

- adecuación do plan de formación continua ás características do servizo e ao proxecto de intervención educativa (ata 3 puntos)

- obxectivos, contidos, metodoloxía e temporalización das actividades (ata 1 punto)

- adecuación aos destinatarios e dos perfís profesionais do persoal formador (ata 1 punto)

b) Instalacións nas que se levará a cabo o servizo: ata 20 puntos, de acordo cos seguintes criterios:

b.1) Proximidade e dispoñibilidade de transporte colectivo para os traslados ás instalacións e servizos educativos, sanitarios, deportivos ou de lecer, que vaian ser empregados polas persoas usuarias, ata 5 puntos

b.2) Grao de conservación, calidade e confortabilidade dos espazos e equipamentos, incluída a accesibilidade (terase en conta informes técnicos, fotografías...), ata 10 puntos.

b.3) Dimensións, distribución e grao de adecuación dos espazos do equipamento aos perfís dos usuarios do servizo e ás actividades que se vaian a prestar (tomando como referencia o establecido no Decreto 329/2005) tendo en conta a posibilidade de adaptar o equipamento para dar resposta a unha maior ocupación ante situacións de ingresos urxentes, ata 5 puntos

c) Medidas de conciliación da vida persoal, familiar e laboral e corresponsabilidade, ata 10 puntos:

De acordo co establecido no artigo 57 da Lei 5/2021, do 2 de febreiro, de impulso demográfico de Galicia, valorarase a existencia na empresa de políticas en materia de conciliación da vida persoal, familiar e laboral e corresponsabilidade que se apliquen na execución deste concerto do seguinte xeito:

c.1) Estar en posesión da Marca Galega de Excelencia en Igualdade, ou equivalente (4 puntos).



c.2) Estar en posesión do Certificado de Empresa Familiarmente Responsable, ou equivalente (4 puntos).

c.3) Estar en posesión do recoñecemento á promoción da parentalidade positiva, outorgado polo Ministerio de Sanidade, Consumo e Benestar Social xunto coa Federación Española de Municipios y Provincias (FEMP), ou equivalente (2 puntos)

d) Continuidade na atención prestada e implantación na localidade onde se presta o servizo, ata 15 puntos. Computarase un punto por cada ano que a entidade solicitante veña desenvolvendo servizos relacionados coa protección á infancia e á adolescencia no concello ao que se refira a oferta.

e) Por cada ano de servizo acreditado pola entidade no ámbito da protección á infancia e á adolescencia, ata 15 puntos. Computarase un punto por cada ano por encima do requisito mínimo para optar ao concerto (dous anos).

Empregarase como primeiro criterio de desempate a preferencia das entidades sen ánimo de lucro fronte ao resto de entidades prestadoras de servizos sociais. Como segundo, un número de integrantes do cadro de persoal superior ao 2 % nos termos do artigo 147.1 a) e o Acordo do Consello da Xunta de 8/4/2010 así como o previsto no Real Decreto Legislativo 1/2013, do 29 de novembro, polo que se aproba o Texto Refundido da Lei Xeral de dereitos das persoas con discapacidade e da súa inclusión social. No caso de que varias empresas se atopen nestas circunstancias, terá preferencia na adxudicación do concerto o licitador que acredite maior porcentaxe de traballadores fixos con discapacidade no seu cadro de persoal.

1.3. Todos os criterios incluídos no baremo procuran seleccionar a entidade co mellor proxecto para desenvolver o servizo. Deste xeito téñense en conta todos os aspectos relevantes no servizo, tanto técnicos como de instalacións. Ademais inclúense elementos como consecuencia das obrigas normativas derivadas da Lei 5/2021, do 2 de febreiro, para fomentar a conciliación da vida persoal, laboral e familiar. Tamén se tivo en conta o artigo 13.2 j) do Decreto 229/220, do 17 de decembro, que establece que nos concertos sociais de atención á infancia deberase ter en conta a formación e a experiencia do persoal.

2. Xustificación dos requisitos

Os requisitos que se propoñen para que as entidades poidan participar son os seguintes:

a) Estar debidamente inscritas no Rexistro único de entidades prestadoras de servizos sociais da Comunidade Autónoma de Galicia.

b) Contar coa solvencia suficiente segundo os seguintes indicadores:

b.1) Solvencia económica e financeira. Acreditarase por un dos seguintes medios:

b.1.1) Volume anual de negocios, referido aos tres últimos exercicios concluídos dispoñibles en función da data de creación ou inicio das actividades da entidade. Reputarase solvente a entidade licitadora que acredite ter un volume de negocios no ámbito da atención á infancia e á adolescencia, referido ao ano de maior volume de negocios dos últimos tres concluídos, por



un importe igual ou superior a 150.000 euros.

O volume anual de negocios da entidade acreditarase por medio de copia das súas contas anuais aprobadas e depositadas no Rexistro Mercantil, se a entidade estivera inscrita en dito rexistro. En caso contrario polas depositadas no rexistro oficial no que deba estar inscrito. Os empresarios individuais non inscritos no Rexistro Mercantil acreditarán o seu volume anual de negocios mediante copia dos seus libros de inventarios e contas anuais legalizados polo Rexistro Mercantil.

b.1.2) Un seguro de indemnización de responsabilidade civil, vixente ata o fin do prazo de presentación de ofertas, por un importe igual ou superior a 150.000 euros anuais.

A súa acreditación efectuarase por medio de:

1. Unha declaración responsable asinada polo representante legal do licitador na que se exprese o importe asegurado e a súa vixencia, que deberá ser igual ou superior aos valores anuais indicados.
2. Unha vez adxudicado o concerto, a entidade que resulte adxudicataria estará en condicións de aportar de ser requirida, un certificado expedido pola aseguradora, na que consten os importes e riscos asegurados e data de vencemento do seguro, así como un documento de compromiso vinculante de subscripción, prórroga ou renovación do seguro, no caso en que proceda para garantir o mantemento da súa cobertura durante a execución do concerto.

b.2) Solvencia técnica ou profesional:

Reputarase solvente a entidade concertante que acredite cando menos un dos seguintes requisitos:

- ter un ou varios servizos de natureza análoga ao obxecto deste concerto, que se prestasen a algunha Administración Pública ou entidade privada (contabilizados ata o fin do prazo de presentación de proposicións) cuxos importes acumulados no ano de maior execución sexa igual ou superior ao 50% do importe medio anual do custe do/s lote/s do concerto social aos que se opte, segundo o seguinte cadro:

Nº lote	Nº de prazas	Concellos	Provincia	Importe medio anual
1	8	Monforte de Lemos	Lugo	197.401,99 €
2	10	Santiago de Compostela	A Coruña	271.463,52 €
3	10	Ponteareas	Pontevedra	276.147,27 €
4	10	O Barco	Ourense	276.147,27 €
5	10	Verín	Ourense	276.147,27 €
6	13	Ourense	Ourense	299.497,68 €
7	15	Lugo	Lugo	338.082,31 €
8	15	Vigo	Pontevedra	338.082,31 €



Nº lote	Nº de prazas	Concellos	Provincia	Importe medio anual
9	16	Vigo	Pontevedra	358.366,90 €
10	20	Vigo	Pontevedra	460.946,44 €
11	25	Vigo	Pontevedra	578.914,22 €
12	26	Arteixo	A Coruña	601.280,25 €
13	30	Burela	Lugo	680.323,02 €

A súa acreditación efectuarase por medio de :

Unha declaración responsable asinada polo representante legal do licitador na que figuren os principais servizos e traballos realizados de natureza análoga ao obxecto deste concerto nos últimos tres anos computados ata a data de fin de prazo de presentación de solicitudes desta convocatoria, que inclúa importes, datas e destinatarios públicos ou privados.

Unha vez adxudicado o concerto, a entidade que resulte adxudicataria estará en condicións de achegar de ser requirida:

Se o destinatario foi unha entidade do sector público, copia da certificación de boa execución expedida ou visada polo órgano competente.

-Se o destinatario fose un suxeito privado, mediante unha copia da certificación de boa execución expedida por este ou, a falta de certificación, mediante unha declaración responsable da entidade declarando ter realizado o traballo ou servizo a satisfacción de aquel, acompañado dos documentos obrantes no poder do mesmo, que acrediten a realización da prestación.

- polo menos a persoa que exerza de director/a e outro membro do equipo técnico contan, respectivamente en postos de características asimilables, cunha experiencia mínima de dous anos, dentro dos últimos tres, nalguna empresa ou entidade que á súa vez prestase servizos para unha Administración Pública ou entidade privada, sempre que tanto o servizo prestado, como as tarefas desempeñadas polo persoal, teñan natureza análoga ao obxecto do concerto.

c) Contar cunha experiencia mínima de atención á infancia e á adolescencia de 2 anos.

d) Estar ao día no cumprimento das obrigas tributarias e coa Seguridade Social impostas pola lexislación vixente.

e) Estar ao día no pagamento das débedas coa Administración pública da Comunidade Autónoma de Galicia.

f) Estar en condicións de poder presentar, de resultar adxudicataria, os seguros que se detallan no punto K.3 desta resolución (póliza de seguros dos locais e de responsabilidade civil).

g) Acreditación da titularidade do centro ou dispoñibilidade mediante calquera título xurídico válido por un período non inferior ao da vixencia do concerto, así como, de ser o caso, a



autorización da entidade ou persoa titular do local onde se atopa o centro e/ou se prestan os servizos.

h) Estar en condicións de acreditar o cumprimento da normativa que, con carácter xeral ou específico, lle sexa aplicable, tanto pola natureza xurídica da entidade como polo tipo de servizo obxecto do concerto social.

Os requisitos esixidos para a subscripción deste concerto adáptanse ao establecido no artigo 6 do Decreto 229/220, do 17 de decembro. Polo que respecta á definición da solvencia económica e financeira e da técnica e profesional tomouse como criterio os baremos delimitados na Lei 9/2017, do 8 de novembro, de contratos do sector público, como normativa supletoria.

E para que conste, asínase esta memoria, en Santiago de Compostela, *(na data da sinatura dixital)*

O director xeral de Familia, Infancia e Dinamización Demográfica

Jacobo José Rey Sastre

